

*RESOLUCIÓ de 29 d'octubre de 1999, del conseller d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports per la qual s'aprova definitivament el pla especial per a l'execució del sistema general GTR-2 del Pla General d'Ordenació Urbana de València (ampliació d'instal·lacions de la Fonteta de Sant Lluís). [1999/X9343]*

Vist l'expedient instruït per a promoure l'execució del sistema general GTR-2 del Pla General d'Ordenació Urbana de València (ampliació de les instal·lacions de la Fonteta de Sant Lluís), mitjançant un pla especial, i de conformitat amb els següents:

*RESOLUCIÓN de 29 de octubre de 1999, del conseller de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes, por la que se aprueba definitivamente el plan especial para la ejecución del sistema general GTR-2 del Plan General de Ordenación Urbana de Valencia (ampliación de instalaciones de Fuente de San Luis). [1999/X9343]*

Visto el expediente instruido con el objeto de promover la ejecución del sistema general GTR-2 del Plan General de Ordenación Urbana de Valencia (Ampliación de las instalaciones de Fuente de San Luis), mediante un plan especial, y de conformidad con los siguientes:

## Antecedents de fet

Primer. El conseller d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports, en Resolució de 29 de juliol de 1999, va adoptar l'acord de sotmetre a informació pública el pla especial per a l'execució del sistema general GTR-2 del Pla General d'Ordenació Urbana de València (Ampliació de les instal·lacions de la Fonteta de Sant Lluís) en el terme municipal de València. Aquest tràmit es va materialitzar per mitjà d'anuncis en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* (13 d'agost de 1999) i el periòdic *Las Provincias* (13 d'agost de 1999), a més de trametre's un avís als propietaris cadastrals. A la conclusió del procés d'informació pública es van presentar dues al·legacions.

Segon. S'han presentat dues al·legacions fins a l'acabament del període d'informació pública i expressen el seu contingut les línies argumentals següents:

1. La Direcció General d'Infraestructura de Renfe estima necessària l'ampliació de l'àrea d'actuació en una franja de 20 metres d'amplària a l'oest de l'estació de la Fonteta de Sant Lluís paral·lela a l'actual línia ferroviària des de la zona de domini ferroviari i que es desenvolupa sobre sòls qualificats com a sistemes generals GTR-2.
2. El senyor Vicente David Olmos considera injustificada la necessitat d'ampliar les instal·lacions ferroviàries de la Fonteta de Sant Lluís més enllà de l'ocupació actual i considera suficients els terrenys que Renfe té en la zona afectada per a la renovació i ampliació i estima, per tant, que manca de fonament i interès social l'objecte del pla especial.

Tercer. El 30 de juliol de 1999, durant la tramitació de l'expedient, es va sol·licitar un informe a l'Ajuntament de València, i es va rebre amb data 18 d'octubre de 1999 una notificació de l'Acord de la Comissió de Govern, de 17 de setembre de 1999, pel qual s'aprova el dictamen núm. 38 de la Comissió Informativa d'Urbanisme en el qual s'emet un informe favorable sobre el pla especial.

## Fonaments de dret

Primer. La tramitació ha sigut correcta, d'acord amb el que estableix l'article 38, en relació amb el 43.1, de la Llei 6/1994, de 15 de novembre, de la Generalitat Valenciana, Reguladora de l'Activitat Urbanística.

Respecte dels aspectes formals, és necessari fer constar que l'article 12.E de la Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística i l'article 86.2.B del Reglament de Planejament de la Comunitat Valenciana estableixen la figura del pla especial com a instrument d'ordenació que en desplegament, complement o, fins i tot, modificació del planejament general i parcial complisca, entre altres, qualsevol de les següents cometes: crear o ampliar reserves de sòl dotacional, definir i protegir les infraestructures o vies de comunicació i concretar el funcionament de les xarxes d'infraestructures.

Determinada la legitimitat del procediment, cal valorar les diferents actuacions administratives dutes a terme. En primer lloc, és necessari destacar que el termini d'exposició pública és de 20 dies, ja que així ho estableix l'article 43 de la Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística, i no és necessària la notificació individualitzada als titulars afectats (serà necessària en fases posteriors), i està així establert en l'article 38 de l'esmentada llei. Cal fer constar que per a facilitar les possibles actuacions de les persones i entitats afectades es va comunicar a aquests, segons la relació catastral, el procediment iniciat, així com el període d'informació pública del pla especial de què tractem. Quant a la legitimitat de la Conselleria d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports per a la tramitació de l'expedient només cal remetre's al que disposa l'article 42.2 de la Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística, de la literalitat de la qual es desprèn que aquesta conselleria sí que té competència per a realitzar actuacions urbanístiques.

Segon. La documentació està completa, a l'efecte del compliment dels preceptes que estableix l'article 27 de la Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística.

## Antecedentes de hecho

Primero. El conseller de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes, en Resolución de 29 de julio de 1999, adoptó el acuerdo de someter a información pública el plan especial para la ejecución del sistema general GTR-2 del Plan General de Ordenación Urbana de Valencia (ampliación de las instalaciones de Fuente de San Luis) en término municipal de Valencia. Dicho trámite se materializó mediante anuncios en el DOGV (13 de agosto de 1999) y el periódico *Las Provincias* (13 de agosto de 1999), además de remitirse aviso a los propietarios catastrales, presentándose, a la conclusión del proceso de información pública, dos alegaciones.

Segundo. Se han presentado dos alegaciones hasta el término del periodo de información pública, expresando su contenido las siguientes líneas argumentales:

1. La Dirección General de Infraestructura de RENFE estima necesaria la ampliación del área de actuación en una franja de 20 metros de anchura al Oeste de la estación de Fuente de San Luis y paralela a la actual línea ferroviaria desde la zona de dominio ferroviario, desarrollándose sobre suelos calificados como sistemas generales GTR-2.
2. Don Vicente David Olmos considera injustificada la necesidad de ampliar las instalaciones ferroviarias de Fuente de San Luis más allá de la ocupación actual, estimando suficientes los terrenos que Renfe posee en la zona afectada para la renovación y ampliación, y considerando, por tanto, carente de fundamento e interés social el objeto del plan especial.

Tercero. Con fecha 30 de julio de 1999, durante la tramitación del expediente, se solicitó informe al Ayuntamiento de Valencia, habiéndose recibido con fecha 18 de octubre de 1999 notificación de Acuerdo de la Comisión de Gobierno, de 17 de septiembre de 1999, por el que se aprueba el dictamen nº 38 de la comisión informativa de Urbanismo en el que se informa favorablemente el plan especial.

## Fundamentos de derecho

Primero. La tramitación ha sido correcta, conforme a lo establecido en el artículo 38, en relación con el 43.1, de la Ley 6/1994, de 15 de noviembre, de la Generalitat Valenciana, Reguladora de la Actividad Urbanística.

Respecto a los aspectos formales, es necesario hacer constar que el artículo 12.E de la Ley Reguladora de la Actividad Urbanística y el artículo 86.2.B del Reglamento de Planeamiento de la Comunidad Valenciana establecen la figura del plan especial como instrumento de ordenación que en desarrollo, complemento o, incluso, modificación del planeamiento general y parcial cumpla, entre otros, cualquiera de los siguientes cometidos: crear o ampliar reservas de suelo dotacional, definir y proteger las infraestructuras o vías de comunicación y, concretar el funcionamiento de las redes de infraestructuras.

Determinada la legitimidad del procedimiento procede valorar las distintas actuaciones administrativas llevadas a cabo. En primer lugar es necesario destacar que el plazo de exposición pública es de 20 días ya que así lo dispone el artículo 43 de la Ley Reguladora de la Actividad Urbanística, no siendo necesaria la notificación individualizada a los titulares afectados (será preciso en fases posteriores), estando así dispuesto en el artículo 38 de la citada ley. Debe hacerse constar que para facilitar las posibles actuaciones de las personas y entidades afectadas se comunicó a los mismos, según relación catastral, el procedimiento iniciado, así como el periodo de información pública del plan especial que nos ocupa. En lo relativo a la legitimidad de la Conselleria de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes para la tramitación del expediente sólo es necesario remitirse a lo dispuesto en el artículo 42.2 de la Ley Reguladora de la Actividad Urbanística, de cuya literalidad se desprende que dicha conselleria sí goza de competencia para realizar actuaciones urbanísticas.

Segundo. La documentación está completa, a los efectos del cumplimiento de los preceptos establecidos en el artículo 27 de la Ley Reguladora de la Actividad Urbanística.

Cal destacar en aquest apartat la falta de necessitat d'estudi d'impacte ambiental, ja que l'instrument de planejament de què ara tractem no altera ni la classificació ni la qualificació del sòl, per la qual cosa en aplicació de la Llei 2/1989, d'Impacte Ambiental, en relació amb l'article 28.1.D de la Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística, no és necessari en aquest moment l'estudi esmentat. En qualsevol cas, és necessari destacar que en les posteriors fases de desenvolupament de l'ampliació d'instal·lacions de la Fonteta de Sant Lluís, caldrà elaborar el corresponent estudi d'impacte ambiental que comportarà, posteriorment, la necessària emissió de la declaració d'impacte ambiental.

Tercer. És necessari remarcar la relació que hi ha entre el Pla General d'Ordenació Urbana de València i el pla especial de què ara tractem.

El pla general classifica els sòls on pretén desenvolupar-se l'ampliació de les instal·lacions de la Fonteta de Sant Lluís com a no urbanitzables amb qualificació de sistemes generals Transport Ferrocarril (GTR-2), i queden, a més, afectades, en molta menor magnitud, dues àrees de sòl urbà i sòl urbanitzable.

Pel que fa als sòls qualificats com a GTR-2, el mateix pla general ratifica l'ús previst per aquest pla especial i, per consegüent, es tracta d'un desenvolupament i execució del planejament urbanístic vigent. Quant a les afectacions sobre sòl urbà i urbanitzable, aquestes queden justificades tècnicament per a aconseguir el correcte funcionament del sistema ferroviari i, en qualsevol cas, cal destacar que es tracta de sòls no desenvolupats i que és lleu l'afectació.

Quart. Contestades les qüestions d'índole procedimental és necessari incidir en un altre tipus d'argumentacions. La primera tracta sobre l'ampliació de la zona de delimitació del pla especial en una franja de 20 metres paral·lela a les vies actuals i a l'oest de l'estació de classificació de la Fonteta de Sant Lluís. Respecte d'això cal remarcar que la necessitat d'aquesta ampliació podrà preveure's en el moment en què es desenvolupe el corresponent projecte constructiu, i atés que es desenvolupa sobre sòls qualificats com a GTR-2 pel pla general no comportarà majors requisits que els estrictament exigits per la legislació.

Cinquè. Respecte a l'al·legació que considera innecessària l'ampliació de les instal·lacions més enllà dels sòls actuals propietat de Renfe, cal ressaltar que l'actuació objecte d'aquesta ampliació és el trasllat i concentració de les instal·lacions actualment situades a València-Terme i València-Grau que en l'actualitat ocupen una superfície pròxima als 420.000 m<sup>2</sup>. La nova terminal concentrarà les activitats que es fan a València-Terme i València-Grau, i potenciarà i desenvoluparà també la intermodalitat de modes de transport i activitats complementàries. Els creixements experimentats en els trànsits de mercaderies i el trasllat de les instal·lacions ja esmentades necessiten la superfície d'ampliació, i és totalment insuficient l'ocupació actual per a recollir aquestes activitats.

Quant a la falta d'interès social que fonamenta el procediment d'expropiació, cal remarcar novament l'objecte de l'actuació, que no és altre que el trasllat de les instal·lacions situades en els entorns centrals de la ciutat, eliminant així duplicitats funcionals en el sistema, alliberant espais per a la ciutat, disminuint significativament els efectes de barrera que produeix la infraestructura ferroviària i millorant la qualitat urbana i ambiental de la ciutat de València.

Sisé. De conformitat amb el que disposa l'article 6.D i E.2n del Decret 77/1996, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament dels Òrgans Urbanístics de la Generalitat Valenciana, en relació amb els articles 12.E i 43 de la Llei 6/1994, de 15 de novembre, de la Generalitat Valenciana, Reguladora de l'Activitat Urbanística, la competència per a l'aprovació definitiva del pla especial resideix en el conseller d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports.

Vistos els preceptes legals esmentats i la resta de normativa de concordant i pertinent aplicació, d'acord amb els informes emesos, resol:

Es necesario destacar en este apartado la falta de necesidad de estudio de impacto ambiental, ya que el instrumento de planeamiento que ahora nos ocupa no altera ni la clasificación ni la calificación del suelo, por lo que en aplicación de la Ley 2/1989, de Impacto Ambiental, en relación con el artículo 28.1.D de la Ley Reguladora de la Actividad Urbanística, no es necesario en este momento el citado Estudio. En todo caso, es necesario destacar que en las posteriores fases de desarrollo de la ampliación de instalaciones de Fuente de San Luis, será necesario elaborar el correspondiente estudio de impacto ambiental que conllevará, posteriormente, la necesaria emisión de la declaración de impacto ambiental.

Tercero. Es necesario hacer hincapié en la relación existente entre el Plan General de Ordenación Urbana de Valencia y el plan especial que ahora nos ocupa.

El Plan General clasifica los suelos donde pretende desarrollarse la ampliación de las instalaciones de Fuente de San Luis como no urbanizables con calificación de sistemas generales Transporte Ferrocarril (GTR-2), quedando además afectadas, en mucha menor magnitud, dos áreas de suelo urbano y suelo urbanizable.

En lo que se refiere a los suelos calificados como GTR-2, el propio Plan General ratifica el uso previsto por este plan especial, y por consiguiente se trata de un desarrollo y ejecución del planeamiento urbanístico vigente. En lo que se refiere a las afecciones sobre suelo urbano y urbanizable, éstas quedan justificadas técnicamente para lograr el correcto funcionamiento del sistema ferroviario, y en todo caso es necesario destacar que se trata de suelos no desarrollados siendo leve la afección.

Cuarto. Contestadas las cuestiones de índole procedimental es necesario incidir en otro tipo de argumentaciones. La primera trata sobre la ampliación de la zona de delimitación del plan especial en una banda de 20 metros paralela a las vías actuales y al oeste de la Estación de Clasificación de Fuente de San Luis. A este respecto hay que reseñar que la necesidad de dicha ampliación podrá contemplarse en el momento el que se desarrolle el correspondiente proyecto constructivo, y puesto que se desarrolla sobre suelos calificados como GTR-2 por el Plan General no supondrá mayores requisitos que los estrictamente exigidos por la legislación.

Quinto. Respecto a la alegación que considera innecesaria la ampliación de las instalaciones más allá de los suelos actuales propiedad de Renfe, cabe resaltar que la actuación objeto de dicha ampliación es el traslado y concentración de las instalaciones actualmente situadas en Valencia Término y Valencia-Grau que en la actualidad ocupan una superficie próxima a los 420.000 m<sup>2</sup>. La nueva terminal concentrará las actividades que se realizan en Valencia Término y Valencia-Grau, potenciando y desarrollando también la intermodalidad de modos de transporte y actividades complementarias. Los crecimientos experimentados en los tráfico de mercancías y el traslado de las instalaciones ya mencionados precisan la superficie de ampliación, siendo totalmente insuficiente la ocupación actual para recoger estas actividades.

En cuanto a la falta de interés social que fundamenta el procedimiento de expropiación, debe remarcarse de nuevo el objeto de la actuación, que no es otro que el traslado de las instalaciones situadas en entornos centrales de la ciudad, eliminando así duplicidades funcionales en el sistema, liberando espacios para la ciudad, disminuyendo significativamente los efectos de barrera que produce la infraestructura ferroviaria, y mejorando la calidad urbana y ambiental de la ciudad de Valencia.

Sexto. De Conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.D) y E.2º) del Decreto 77/1996, del Gobierno Valenciano, por el que se aprueba el Reglamento de los Órgans Urbanísticos de la Generalitat Valenciana, en relación con los artículos 12.E) y 43 de la Ley 6/1994, de 15 de noviembre, de la Generalitat Valenciana, Reguladora de la Actividad Urbanística, la competencia para la aprobación definitiva del plan especial reside en el conseller de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes.

Vistos los preceptos legales citados y demás de concordante y pertinente aplicación, de acuerdo con los informes emitidos, resuelvo:

*Primer*

Aprovar definitivament el pla especial per a l'execució del sistema general GTR-2 del Pla General d'Ordenació Urbana de València (ampliació d'instal·lacions de la Fonteta de Sant Lluís).

*Segon*

Publicar d'acord amb l'article 59.4 de la Llei Reguladora de l'Activitat Urbanística en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* el present acord.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar, potestativament, un recurs de reposició davant del conseller d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports, en el termini d'un mes, comptador des de l'endemà de la recepció d'aquesta, d'acord amb el que estableix l'article 116 de la Llei 4/1999, de modificació de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú o, si escau, un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la recepció d'aquesta, de conformitat amb el que estableix l'article 46.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

València, 29 d'octubre de 1999.– El conseller d'Obres Públiques, Urbanisme i Transports: José Ramón García Antón.

*Primero*

Aprobar definitivamente el plan especial para la ejecución del sistema general GTR-2 del Plan General de Ordenación Urbana de Valencia (ampliación de instalaciones de Fuente de San Luis).

*Segundo*

Publicar de conformidad con el artículo 59.4 de la Ley Reguladora de la Actividad Urbanística en el DOGV el presente acuerdo.

Contra esta resolución que pone fin a la vía administrativa se podrá interponer, potestativamente, recurso de reposición ante el conseller de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes, en el plazo de un mes, contado desde el día siguiente a la recepción de la misma, de acuerdo con lo previsto en el art. 116 de la Ley 4/1999, de modificación de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, o en su caso, recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a la recepción de la misma, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 46.1 de la Ley 29/1998 de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso administrativa.

Valencia, 29 de octubre de 1999.– El conseller de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes: José Ramón García Antón.